

会議名	(仮称)市民参画条例策定委員会グループ会議 平日グループ(要旨)		
日時	平成19年10月11日(木) 午前10時~13時	場所	市役所東館7階 702会議室
出席者	平日昼グループ 5名(黒木、松本、前川、橋本、土井)		
	職員 1名(和田)		
内 容			
<p>最終提言に向けて、土曜日グループの提言草案をもとに議論を行い、別紙のとおり検討した。</p>			

# 市民参画と協働に関する条例策定における提言草案

平成 19 年 10 月 11 日

市民参画条例策定委員会  
平日グループ委員会

中間まとめ	平日 G 草案
<p>はじめに</p> <p>社会の成熟化、少子高齢社会の到来、市民意識の高まり、地方分権の動きといった社会変化を受けて、西宮市においても、市民参画・協働を推進していくことが求められています。</p> <p>西宮市においては、これまでも、市長が直接市民の意見を聴く「まちかどトーク」、市民と市が協働してまちづくりを考える「まちかどワーク」、市が立案した計画等に対して市民に意見を募集する「意見提出手続（パブリックコメント）」の実施など、さまざまな市民参画手法を市政に取り入れてきました。</p> <p>しかし、これらは参画と協働のひとつの道具でしかありません。また、市役所の各部署によってその取扱いが統一されていません。市全体で市民参画・協働に取り組むためには十分だとはとても言えません。</p> <p>市民参画・協働に関する基本条例を制定して、市民と市が共に手を携えてまちづくりを進めていくための基本的な仕組みやルールをしっかりと定める必要があります。</p>	<p>はじめに</p> <p>平成12年4月に地方分権一括法が施行されたことにより、自治体が、独自に地域の実情にあった行政を行うことができるようになるとともに、「地方でできることは地方で」、「自分たちでできることは自分たちで」といったように、自分たちのまちは自分たちでつくっていくことが求められています。市民、事業者、NPO、行政等がお互いに知恵を出し合い、役割分担し、一体となってまちづくりをすることが求められています。</p> <p>さらに、高度経済成長期までは、大量生産、大量消費に象徴されるように、全国どこでも同じようなサービスを一律・均等に提供することが求められてきましたが、近年においては、個人の価値観やこだわりといった個性が大切にされるようになり、一人ひとりや地域にあったサービスが求められるようになってきました。このことは行政サービスにおいても同じです。</p> <p>また、少子高齢化が予測をはるかに超えるスピードで進んでいることや、自治体そのものの財政の悪化や、市民意識の高まりなど、著しく社会が変化してきています。</p> <p>このような時代の変化に対応するためには、市民の参画と協働による市政運営を行う必要があり、その新たな仕組みを定めるのは、自治体の最高の法形式である「条例」がふさわしいと考えています。</p> <p>そこで本市では、「(仮称)市民参画条例策定委員会」を組織して、市民が主体となって市民参画・協働に関する条例に定めるべき内容を検討しました。</p> <p>この度、その内容を「市民参画と協働に関する条例策定における提言」として取りまとめたものであります。</p> <p style="text-align: right;">       平成19年10月吉日        (仮称)市民参画条例策定委員会     </p>

中間まとめ	平日 G 草案
<p>1. (仮称)市民参画条例を制定する意義について</p> <p>1. 1. 条例を制定する意義等 「市民の参画と協働によって西宮をどういうまちにしていきたいのか」という市民の想いや、「西宮の特色や市民の願いはどのようなものなのか」といったことを、条例の前文等に明記する。</p> <p>1. 2. (仮称)市民参画条例で定めるべきこと (仮称)市民参画条例には、次のような市民参画・協働のための仕組みやルールを定めるべきだと考えます。</p> <p>(1) 市民参画の仕組み(→4～6) 「市民参画」とは、「市民が主体となったまちづくりを推進するために、市民が、市の政策などの立案、実施、評価に積極的に参画し、意見が反映されること」をいいます。 そのために、次のような仕組みを条例で定めます。</p> <p>①行政発案型の参画手法 = 市の機関が発案者となる政策等に対して市民が意見を述べるための市民参画の仕組み → (5. I)</p> <p>②市民発案型の参画手法 = 市民が自ら政策等の発案者となって市の機関に提案できる仕組み → (5. II)</p> <p>(2) 市民と市の協働(→8) 「協働」には、「市民と市の協働」と市民や事業者が一緒になって行う「市民同士の協働」があります。具体的な仕組み等については、今後の検討課題です。</p> <p>①「市民と市の協働」とは、「まちづくりを推進するために、市民と市がそれぞれ果たすべき役割と責任を自覚し、対等な立場で、信頼関係を構築しつつ相互に補完しながらともに活動すること」をいいます。</p> <p>②「市民同士の協働」については、議論をしているところです。市民が自主的に行う市民活動が活発になるよう、市がそのための基盤を整備したりさまざまな支援を行うこと(拠点の整備や人材の育成など、市民同士の協働を推進するための仕組み)に関する規定を設けるべきだとの意見もあります。</p> <p>(3) コミュニティ活動を推進する仕組み(→9) 「コミュニティ活動」とは、「快適な地域社会を実現するために、市民が、</p>	<p>1. (仮称)市民参画条例を制定する意義について</p> <p>1. 1. 条例を制定する意義 ・この条例は一人でも多くの市民が市とともに考え行動し、「誰もが住みたい、住み続けたいまち 西宮」の実現をより一層推進するために制定する。 ・「市民発・市民着」を基本に、わかりやすいルールや利用しやすい仕組み、<u>更には評価の仕組みを定め、市民参画と協働を市民の身近なものにする。</u></p> <p>&lt;条例制定の意義を簡潔に、二つの文章にまとめた&gt;</p> <p>1. 2. 条例の名称について? 「 」</p>

＜自らの権利と責任を自覚して＞、地域の課題を共有して主体的に解決に向かって行動すること」をいいます。

市民が主役のまちづくりを進めていくためには、身近な地域コミュニティに参画し、「地域の中の協働」を展開することが不可欠です。

そのため、「(仮称) 地区市民協議会」の整備等を提案します。

(4) 市民参画・協働を推進していくための仕組み(→7)

条例が有効に活用され、条例に基づいて市民参画・協働を推進していくための仕組みを定めます。

1. 3. 条例の名称について

条例の名称については、参画と協働のための条例であることがわかるように次のようなものを提案します。

- ・「西宮市市民参画、協働及びコミュニティ活動の推進に関する条例」
- ・「市民参画と協働を推進するための条例」
- ・「市民参画と協働の条例」
- ・「市民参画と協働の推進条例」 など

中間まとめ	平日 G 草案
<p>2. 市民参画と協働の理念、基本原則等について</p> <p>(1) 理念について</p> <p>①すべての市民は市政へ参画する権利を持ち、その機会は平等に与えられる。</p> <p>②市は市民が持つ知識、経験、感性等を尊重する。</p> <p>③市民と市は、市民参画を促進するために、それぞれが有する情報の提供及び共有に努める。</p> <p>(2) 基本原則について</p> <p>①市民と市はそれぞれの役割を明確にし、その立場に応じた役割を果たすこと。</p> <p>②提案、企画、活動などすべての局面において、対等、平等、公正にパートナーシップを発揮すること。</p> <p>③市は市民の真摯な意見に迅速かつ的確に対応すると共に、施策に反映させるよう努めること。</p> <p>④市民と市は対等な立場でお互いの役割を理解して連携しながら行動し、相乗効果を発揮できるよう努めること。</p> <p>(3) 情報共有について</p> <p>①市の情報は市民のものである。</p> <p>②市民は市政に関する情報を知る権利を有し、市は積極的に市民に情報を提供し、市民と情報を共有する。</p> <p>③情報の提供および共有にあたり個人情報保護に配慮する。</p>	<p>2. 市民参画と協働の理念、基本原則</p> <p>2.1. 理念について</p> <p><u>市民は市政へ参画する権利を持ち、その機会は平等である。</u>  <u>市民と市は、互いに対等な立場において協力し行動する。</u>  市民と市は、市民参画と協働を促進するために、それぞれが有する情報の提供及び共有に努める。</p> <p>&lt; 理念について、 は参画、 は協働 は情報共有に整理した &gt;</p> <p>2.2. 基本原則について</p> <p>市民と市はそれぞれの役割を明確にし、その立場に応じた役割を果たす。  市は市民の真摯な意見に迅速かつ的確に対応すると共に、施策に反映させるよう努めること。  <u>市民と市は提案、企画、活動などすべての局面において、対等、平等、公正な立場で、参画と協働が地域社会の共同利益の実現につながるよう努めること。</u></p> <p>&lt; 基本原則について、中間まとめの 、 が類似しているのでまとめた &gt;</p>

中間まとめ	平日 G 草案
<p>3. 市民の定義、範囲と関係者の責務について</p> <p>(1) 市民の定義について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>①市内に住所を有する者</li> <li>②市内の学校に在学する者</li> <li>③市内の事務所又は事業所に勤務する者</li> <li>④市内に事務所又は事業所を有する個人及び法人並びにその他の団体</li> <li>⑤当該事案について市の機関が認める者</li> </ul> <p>(2) 『市』・『市の機関』について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・「市」とは、基礎自治体としての西宮市のことで、市議会や市の機関から構成されているものをいう。</li> <li>・「市の機関」とは、市長、教育委員会、選挙管理委員会、公平委員会、査委員、農業委員会、固定資産税評価審査委員会及び公営企業管理者といった市の執行機関をいう。</li> </ul> <p>(3) 市民の役割・責務について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>①市民は、参画・協働・コミュニティ活動にあたって、市全体の利益を考慮するとともに自らの意見と行動に責任を持つよう努める。</li> <li>②市民は、参画・協働・コミュニティ活動に積極的に関わるよう努める。</li> </ul> <p>(4) 市の責務について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>①市は、市民自らが市政について考え、行動することができるよう、市の保有する情報を公開し提供する。</li> <li>②市は、市民参画の機会の確保に努めなければならない。</li> <li>③市は、市民参画の方法の調査及び研究に努めなければならない。</li> <li>④市は、市民の意向を的確に把握し、市政に反映されるよう努めなければならない。</li> <li>⑤市は、基本理念に基づき市民参画・協働・コミュニティ活動の推進に関する総合的な環境の整備、財政支援等、適切な施策を実施する。</li> </ul>	<p>3. 市民、市の定義と役割</p> <p>3.1. 市民の定義</p> <p style="padding-left: 20px;"><u>市内に在住、在学、在勤する者</u> <u>市内で活動する団体に関わる者（所属する者）</u></p> <p>&lt;市民の定義を簡潔に整理した&gt;</p> <p>3.2. 「市」・「市の機関」とは</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・「市」とは、基礎自治体としての本市のことで、市の機関から構成されているものをいう。</li> <li>・「市の機関」とは、市長、教育委員会、選挙管理委員会、公平委員会、監査委員、農業委員会、固定資産税評価審査委員会及び公営企業管理者といった市の執行機関をいう。</li> </ul> <p>&lt;市の機関より市議会をはずした&gt;</p> <p>3.3. 市民の<b>役割</b></p> <p style="padding-left: 20px;">市民は、参画と協働において、市全体の利益を考慮するとともに自らの意見と行動に責任を持つよう努める。</p> <p style="padding-left: 20px;">市民は、コミュニティ活動に積極的に関わるよう努める。</p> <p>3.4. 市の<b>役割</b></p> <p style="padding-left: 20px;">市は、市民自らが市政について考え、行動することができるよう、保有する情報を公開し提供する。</p> <p style="padding-left: 20px;">市は、市民参画と協働の機会の確保に努めなければならない。</p> <p style="padding-left: 20px;">市は、市民参画と協働の方法の調査及び研究に努めなければならない。</p> <p style="padding-left: 20px;">市は、市民の意向を的確に把握し、市政に反映されるよう努めなければならない。</p> <p style="padding-left: 20px;">市は、基本理念に基づき市民参画・協働の推進に関する総合的な環境の整備、財政支援等、適切な施策を実施する。</p>

中間まとめ	平日 G 草案
<p>4. 市民参画手続きについて</p> <p>4. 1 市民参画手続の対象</p> <p>(1) 市民参画手続を行うべき事項</p> <p>①市の基本構想、基本計画その他基本的な事項を定める計画の策定又は変更</p> <p>②(ア) 市政に関する基本方針を定める条例の制定、改廃 (イ) 市民等に義務を課し、市民等の権利を制限することを内容とする条例の制定、改廃</p> <p>③規則で定める大規模な施設の設置に係る計画等の策定又は変更</p> <p>④市民生活に重大な影響を及ぼす制度等の導入又は改廃</p> <p>(2) 市民参画手続を行わなくてよい事項</p> <p>①軽微なもの</p> <p>②緊急に行われなければならないもの</p> <p>③法令の規定により実施の基準が定められており、その基準に基づき行うもの</p> <p>④市の機関内部の事務処理に関するもの</p> <p>⑤市税の賦課徴収その他金銭の徴収に関するもの</p> <p>4. 2 市民参画手続の手法</p> <p>(3) 具体的な参画手法</p> <p>①意見提出手続(パブリックコメント)</p> <p>②審議会等</p> <p>③ワークショップ</p> <p>④意見交換会(市民説明会、公聴会、フォーラム並びにシンポジウム等)</p> <p>⑤その他適切なもの</p> <p>4. 3 市民参画手続の時期や手法の選択</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>市民が意見を反映することができるように、できるだけ早い段階から、市民参画手続を行うこととする。</li> <li>市の機関は、適切な時期に、上記の方法のうちから、適切でかつ効果的なものを選び、1つ以上の方法を行うこととする。意見提出手続(パブリックコメント)については最低限行うべき。</li> <li>しかし、特に市民への影響が大きいものや、広い範囲の市民に影響が及ぶものについては、2つ以上の方法を行うこととする。そして、その場</li> </ul>	<p>4. 市が行なう市民参画手続き</p> <p>4. 1. 市民参画手続の対象</p> <p>(1) 市民参画手続を行うべき事項</p> <p>市の基本構想、基本計画その他基本的な事項を定める計画の策定又は変更</p> <p>市政に関する基本方針を定める条例の制定、改廃</p> <p>市民等に義務を課し、市民等の権利を制限することを内容とする条例の制定、改廃</p> <p>規則で定める大規模な施設の設置に係る計画等の策定又は変更</p> <p>市民生活に重大な影響を及ぼす制度等の導入又は改廃</p> <p>(2) 市民参画手続を行わなくてよい事項</p> <p>軽微なもの</p> <p>緊急に行われなければならないもの</p> <p>法令の規定により実施の基準が定められており、その基準に基づき行うもの</p> <p>市の機関内部の事務処理に関するもの</p> <p>市税の賦課徴収</p> <p>&lt;その他金銭の徴収に関わるものを行わなくてよい事項からはずした&gt;</p> <p>4. 2. 参画手続の手法</p> <p>意見提出手続(パブリックコメント)</p> <p>審議会等</p> <p>ワークショップ</p> <p>意見交換会(市民説明会、公聴会、フォーラム並びにシンポジウム等)</p> <p>その他適切なもの</p> <p>4. 3. 市民参画手続の時期や手法の選択</p> <p>市民が意見を反映することができるように、できるだけ早い段階から、市民参画手続を行うこととする。</p> <p>市の機関は、適切な時期に、上記の方法のうちから、適切でかつ効</p>



合には、意見提出手続（パブリックコメント）を含めるものとする。

#### 4. 4 市民参画手続の原則

- ・市の機関は、参画の対象となる政策、市民参画手続の方法や日時等について、あらかじめ公表することとする。また、市民が参画するために必要な情報を積極的に提供する。
- ・市の機関は、提出された意見を真摯に検討する。
- ・市の機関は、どのような市民参画手続の方法をとったときも、市民から提出された意見の概要と、検討した結果等を公表することとする。
- ・市民参画手続を行うにあたって、開催日時や時間、場所等、市民が参画しやすいように努めるものとする。
- ・市民参画の対象となっている事案で、市民参画手続を行わなかった場合には、その理由を公表することとする。

#### 4. 5 その他

- ・市の機関が採用した市民参画手続の手法等が適切であったかどうか（より効果的な手法等がなかったかなど）は、事後的に、モニタリングを行う（仮称）市民参画協働評価委員会（「7. 市民参画・協働を積極的に推進していくための仕組み」を参照）において審議、検討されます。

果的なものを選び、1つ以上の方法を行うこととする。

特に市民への影響が大きいものや、広い範囲の市民に影響が及ぶものについては、2つ以上の方法を行うこととする。

< 意見提出手続を必ず入れるとなっていたのをはずした 安易に意見提出手続のみで参画を実現しているという考え方を防止する >

#### 4. 4. 市民参画手続の原則

市の機関は、参画の対象となる政策、市民参画手続の方法や日時等について、あらかじめ公表することとする。また、市民が参画するために必要な情報を積極的に提供する。

市の機関は、提出された意見を真摯に検討する。

市の機関は、どのような市民参画手続の方法をとったときも、市民から提出された意見の概要と、検討した結果等を公表することとする。

市民参画手続を行うにあたって、開催日時や時間、場所等、市民が参画しやすいように努めるものとする。

市民参画の対象となっている事案で、市民参画手続を行わなかった場合には、その理由を公表することとする。

#### 4. 5. その他

市の機関が採用した市民参画手続の手法等が適切であったかどうか（より効果的な手法等がなかったかなど）は、事後的に、モニタリングを行うこととし、**（仮称）市民参画協働評価委員会**において審議、検討することとする。

中間まとめ	平日 G 草案
<p>5. 具体的な参画手法について</p> <p>I. 行政発案型政策における参画手法</p> <p>①意見提出手続（パブリックコメント）</p> <p>市の機関が政策や計画を策定又は改定する場合に、原案を示して市民から意見を募り、それを参考にして意思決定を行うものです。提出された意見に対しては、市の機関の考えを公表することで市民への説明責任、行政運営における公正の確保などを図り、市民の市政への参画を促進します。</p> <p>②審議会等（法律・条例・規則等に基づき設置され、市の諮問や審議、調査等を行う合議制の機関）</p> <p>審議会で審査、審議される内容は、市民生活に影響を及ぼします。市民の意見を広く反映させるための公募委員の導入や透明性を高めるための議事録の公開は市政への市民参画の機会を確保します。</p> <p>審議会については原則次のとおりとする。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 委員の選考については、公募委員を含める。</li> <li>2. 公募委員の割合は定数の一定割合以上とする。</li> <li>3. 委員構成は、男女比・年齢構成・地域構成・他の審議会の重複に配慮し、多様な市民の意見を反映する。</li> <li>4. 選考基準をあらかじめ明らかにし、選考の透明性を確保する。</li> <li>5. 原則、会議及び議事録は公開とし、議事録の作成を義務付ける。</li> </ol> <p>③ワークショップ</p> <p>市民同士や市民と市など比較的小人数で、自由に議論をして政策、施策や事業の方針案をつくりあげていく手法です。この手法は早い段階からの市民の参画を可能にします。</p> <p>④意見交換会（市民説明会、公聴会、フォーラム並びにシンポジウム等）</p> <p>市民同士や市民と市などが対話を通じて意見の交換を行います。この手法は、原案を策定する前や、原案ができる直前など幅広い時期で用いることができます。</p> <p>⑤その他適切なもの</p> <p>列記した以外にも市民参画の手法としてより適切なものがある場合や、新しい市民参画の手法が考案された場合など、幅広く市民参画をとりいれることができるようにすべきだと考えます。</p>	<p>5. 具体的な参画手法について</p> <p>・行政発案型政策における参画手法</p> <p>意見提出手続（パブリックコメント）</p> <p>市の機関が政策や計画を策定又は改定する場合に、原案を示して市民から意見を募り、それを参考にして意思決定を行う。提出された意見に対しては、市の機関の考えを公表することで市民への説明責任、行政運営における公正の確保などを図り、市民の市政への参画を促進する。</p> <p>審議会等（法律・条例・規則等に基づき設置され、市の諮問や審議、調査等を行う合議制の機関）</p> <p>審議会で審査、審議される内容は、市民生活に影響を及ぼすので、市民の意見を広く反映させるための公募委員の導入や透明性を高めるための議事録の公開は市政への市民参画の機会を確保する。</p> <p>審議会については原則次のとおりとする。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 委員の選考については、公募委員を含める。</li> <li>2. 公募委員の割合は定数の一定割合以上とする。</li> <li>3. 委員構成は、男女比・年齢構成・地域構成・他の審議会の重複に配慮し、多様な市民の意見を反映する。</li> <li>4. 選考基準をあらかじめ明らかにし、選考の透明性を確保する。</li> <li>5. 原則、会議及び議事録は公開とし、議事録の作成を義務付ける。</li> </ol> <p>ワークショップ</p> <p>市民同士や市民と市など比較的小人数で、自由に議論をして政策、施策や事業の方針案をつくりあげていく手法で、早い段階からの市民の参画を可能にする。</p> <p>意見交換会（市民説明会、公聴会、フォーラム並びにシンポジウム等）</p> <p>市民同士や市民と市などが対話を通じて意見の交換を行う。</p> <p>その他適切なもの</p> <p>列記した以外にも市民参画の手法としてより適切なものがある場合や、新しい市民参画の手法が考案された場合など、幅広く市民参画をとりいれる。</p>

## II. 市民政策提案手続

市の機関が市民から市の機関へ提案された政策の内容を検討し、意思決定を行うとともに、提案に対する考え方を公表する制度（仕組み・フローチャートは別紙3参照）です。

市民政策提案制度の仕組みについて

1. 提案は市内に居住する市民 XX 人以上の連署をもって提案申請書を提出する。
2. 提案者グループがプレゼンテーションし、「(仮称)市民参画協働評価委員会」(「7. 市民参画・協働を積極的に推進していくための仕組み」を参照)が審議する。その結果を提案者代表に通知する。
3. 提案内容及びその結果も別途市民に公表する。

## 6. 住民投票について

1. 住民投票を行う場合について
  - ・市政運営の重要事項について市民の総意を確認する必要があるとき
2. 投票有資格者について
  - ・西宮市内に住民票を有する者もしくは外国人登録している者
3. 請求権について
  - ・一定数あるいは一定割合以上の投票有資格者の署名
4. 投票結果の扱いについて
  - ・市は住民投票の結果を最大限尊重しなければならない。

## ・市民政策提案手続

市の機関が市民から市の機関へ提案された政策の内容を検討し、意思決定を行うとともに、提案に対する考え方を公表する制度である。以下、その手続きの流れを列記する。

提案者が「提案申請書」を市の機関の担当部局に提出し概要を説明する。

市の機関の担当部局は提案者にこの制度の仕組みを説明し、対象事項に該当するか審査する。該当しない場合、その理由を付し提案者に回答するとともに、後日「(仮称)市民参画協働評価委員会」に報告する。提案が対象事項に該当した場合、提案者は市民 ■■■■ 人以上の連署を集め、市の機関の担当部局に提出する。

提案者がその提案をプレゼンテーションし、「(仮称)市民参画協働評価委員会」と市の担当部局が審議する。

最終採否を市の機関の担当部局が決定し、その結果を提案者に通知する。

その結果について提案者が不服の場合は、市の機関の担当部局に異議申し立てを行える。

採用になった場合は、提案者は担当部局と協議して、政策等の趣旨、目的、内容を詰める。

市の機関は市民政策提案として公表し、経緯と採択内容についても明示する。

市の機関は全ての提案内容及びその審議結果も市民に公表する。

<フローチャートだけでなく文章でも提示する、最終採否は市の担当部局が決定するとした 評価委員会の負担を軽減し、市側に最終権限を委ねる >

## 6. 住民投票について

1. 住民投票を行う場合について
  - ・市政運営の重要事項について市民の総意を確認する必要があるとき
2. 投票有資格者について
  - ・西宮市内に住民票を有する者もしくは外国人登録している者
3. 請求権について
  - ・一定数あるいは一定割合以上の投票有資格者の署名
4. 投票結果の扱いについて
  - ・市は住民投票の結果を最大限尊重しなければならない。

中間まとめ	平日G 草案
<p>7. 市民参画・行動を積極的に推進していくための仕組み</p> <p>(1) (仮称) 市民参画協働評価委員会</p> <p>①組 織</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・公募による市民</li> <li>・市民公益活動団体を代表する者</li> <li>・学識経験者</li> <li>・市職員</li> <li>・その他、市長が適当と認める者</li> </ul> <p>②役 割</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市民参画手続の実施結果及び実施計画に関する検証、評価及び答申</li> <li>・「市民政策提案制度」における市民提案への評価及び答申</li> <li>・上記2つ以外の、市民参画、協働及びコミュニティ活動の運用に関する事項</li> <li>・市民参画、協働及びコミュニティ活動の企画並びに推進に関する事項</li> <li>・市民参画条例の改正又は廃止に関する事項</li> <li>・その他、市が必要と認める事項</li> <li>・市民参画及び協働の方法の研究並びに改善</li> </ul> <p>(2) 「市民参画手続予定表」、「年次報告」、「推進計画」の作成について</p> <p>①市の機関は、市民参画を推進するための市民参画手続予定表、年次報告、推進計画を作成しなければならない。</p> <p>②市の機関は、市民参画手続予定表、年次報告、推進計画を広く市民に周知するよう努める。</p>	<p>7. 市民参画・協働を推進していくための仕組み</p> <p>7.1.(仮称) 市民参画協働評価委員会</p> <p>組 織</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・公募による市民</li> <li>・市民公益活動団体を代表する者</li> <li>・学識経験者</li> <li>・市職員</li> <li>・その他、市長が適当と認める者</li> </ul> <p>役 割</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市民参画手続の実施結果及び実施計画に関する検証、評価及び提言</li> <li>・「市民政策提案制度」における市民提案の審議への参画と実施状況の検証</li> <li>・上記2つ以外の、市民参画、協働の運用に関する事項</li> <li>・市民参画、協働の企画並びに推進に関する事項</li> <li>・(仮称)市民参画協働推進条例の改正又は廃止に関する事項</li> <li>・市民参画及び協働の方法の研究並びに改善</li> <li>・その他、市が必要と認める事項</li> </ul> <p>7.2. 「市民参画手続予定表」、「年次報告」、「推進計画」の作成</p> <p>市の機関は、市民参画を推進するための市民参画手続予定表、年次報告、推進計画を作成しなければならない。</p> <p>市の機関は、市民参画手続予定表、年次報告、推進計画を広く市民に周知するよう努める。</p>

中間まとめ	平日G 草案
<p>8. 協働推進のための基盤作りについて</p> <p>(1) 市の機関の体制や組織など</p> <p>①参画と協働担当部署の設置</p> <p>②市職員の地域担当者制度の創設</p> <p>(2) 市民公益活動の支援拠点の整備</p> <p>市民公益活動の支援拠点（「(仮称) ボランティア支援センター」）を設置し、「協働コーディネーター」を置く。</p> <p>(3) 人材の育成について</p> <p>①リーダーの育成</p> <p>②メンバーの育成</p> <p>③コミュニティアドバイザー・コーディネータの育成</p> <p>(4) <b>行政サービス登録制度</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市長は、市民公益活動団体と適正な協働を図るために「行政サービス登録制度」を創設し、その登録団体を支援する。</li> <li>・市長は、行政サービスについて市民公益活動団体等に協働の機会を拡大する。</li> <li>・市長は、登録を認めたときは、書類等の団体に関する情報を公開する。</li> <li>・市長は、登録団体が一定の条件に反するようときは、登録を取り消すことができる。</li> </ul> <p>(5) <b>市民協働事業提案制度</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・行政サービス登録制度に登録している団体は、市の機関が行っている事業に対して、その目的、成果等が同一であれば協働事業提案をすることができる。ただし、次の場合は除く。</li> <li>①法令などの規定により職員が直接実施しなければならないもの</li> <li>②公権力の行使に関わるもの</li> <li>③市の政策立案などの意思決定に関わるもの</li> <li>④市民が業務を行うことで不利益が生じるもの</li> <li>・提案方法については、市民政策提案手続の方法に順ずるものとする。</li> </ul>	<p>8. 参画協働推進のための基盤づくり</p> <p>8.1. 市の機関の体制や組織など</p> <p><b>参画と協働担当部署の設置</b></p> <p><b>市職員の地域担当者制度の創設</b></p> <p>8.2. 市民公益活動の支援拠点の整備</p> <p>市民公益活動の支援拠点（「(仮称) ボランティア支援センター」）を設置し、「協働コーディネーター」を置く。</p> <p>8.3. 人材の育成について</p> <p>リーダーの育成</p> <p>メンバーの育成</p> <p>コミュニティアドバイザー・コーディネータの育成</p> <p>8.4. 市民協働事業提案制度</p> <p>市民公益団体は、市の機関が行っている事業に対して、その目的、成果等が同一であれば協働事業提案をすることができる。</p> <p>ただし、次の場合は除く。</p> <p>法令などの規定により職員が直接実施しなければならないもの</p> <p>公権力の行使に関わるもの</p> <p>市の政策立案などの意思決定に関わるもの</p> <p>市民が業務を行うことで不利益が生じるもの</p> <p>提案方法については、市民政策提案手続の方法に順ずるものとするが、<u>市は、提案団体について適当かどうかを事前審査する。</u></p> <p>&lt;登録制度はなくして、提案が出された時に審査とした&gt;</p>

	<p>(仮称) ボランティア支援センターでの事業</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・市民公益活動団体の運営や活動に関する相談及び支援を行う。</li><li>・公益活動の実施情報を収集し発信する。</li><li>・市民等から市民公益活動に関する情報収集に努め、市と連絡調整して参画協働の機会を拡大し創出する。</li><li>・市民公益活動に参画する人材の募集・育成、専門家の育成及び交流を行う。</li><li>・市民公益活動に関する調査及び研究を行う。</li><li>・市民公益活動のために、同センターの施設及び設備を利用の用に供する。</li></ul>
--	--

中間まとめ	平日 G 草案
<p>9. コミュニティ活動の推進  (仮称) 地区市民協議会の整備</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・小学校区ごとに地域の様々な団体が地域課題について話し合うラウンドテーブルを設置する。</li> <li>・地域の市民に開かれたものとし、市や自治会等の地域で公益的な活動している組織・団体と連携しながら協働してまちづくりを推進する。</li> </ul> <p>10. その他  自治基本条例等を検討する必要性  (仮称) 市民参画条例を検討する過程で、西宮市においても、自治基本条例や議会基本条例を制定する必要があるのではないかという意見が出てきました。地方分権が進む中で、(仮称) 市民参画条例に引き続いて、そのような基本条例の制定を検討していくことが求められていると考えます。</p> <p>①自治基本条例とは  自治基本条例とは、自治体運営の全般にわたって、その基本となる理念や原則を定めたものです。</p> <p>②議会基本条例とは  議会基本条例とは、議会運営の基本的な理念や原則を定め、議会及び議員の活動の活性化と充実を図るものです。</p>	<p>9. コミュニティ活動の推進</p> <p>9.1.(仮称) <b>地区市民協議会</b>の整備</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域の様々な団体が一同に会して地域課題について話し合うことを目的とする</li> <li>・地域の市民に開かれたものとし、地域で公益的な活動している組織・団体と連携しながら協働してまちづくりを推進する。</li> <li>・原則として活動単位を小学校区とする。</li> </ul> <p>10. その他</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・自治基本条例等を検討する必要性  西宮市においても、自治体運営の全般にわたって、その基本となる理念や原則を定めた自治基本条例や議会基本条例を制定する必要があるのではないか考える。</li> </ul>